

когда парламент не оказывает влияние на реализуемую государственную политику. Данная тенденция наблюдается как на федеральном, так и на региональном уровне<sup>1</sup>.

Таким образом, парламентская ответственность – это востребованный на сегодняшний день вид конституционной ответственности, способствующий реализации в обществе демократических принципов и соблюдение баланса между ветвями законодательной и исполнительной власти. Однако не во всех странах, в том числе и в России, данный институт получил развитие.

*Ильиных В.А.*

Уфимский юридический институт МВД России  
Научный руководитель С.В. Емельянов, кандидат экономических наук

### **Пробелы закона о муниципальной службе в Российской Федерации**

Муниципальная служба – одна из сфер, которая напрямую влияет на благосостояние граждан, проживающих в определенных муниципальных образованиях. Своевременное обновление и совершенствование действующих нормативно-правовых актов – та цель, которая должна стоять перед действующей властью в сфере органов местного самоуправления.

В действующем законодательстве существует ряд пробелов, не позволяющих эффективно решать проблемы, которые могут возникать в сфере функционирования муниципальной службы в Российской Федерации.

Как уже было сказано, основная цель, стоящая перед лицами, находящимися на муниципальной службе – это наиболее эффективная реализация проектов, а также проблем, которые возникают в процессе деятельности муниципальных образований.

Рассматривая действующее законодательство в сфере муниципальной службы, можно прийти к выводу, что основная задача выполняется не столь эффективно, как это возможно. Основная проблема – это недостаточное законодательное регулирование в сфере муниципальной службы, призванное обеспечить решение проблем.

Как на федеральном, так и на региональном уровне основой нормативно-правовых актов, регулирующих отношения муниципальной службы, является Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Сорокин Р.С. Концепция парламентской ответственности Правительства Российской Федерации // Экономика. Право. Общество. 2020. № 3. С. 32-36.

Данный закон имеет структуру рамочного акта, о чем свидетельствует содержание диспозитивных норм, которые отсылают нас к тому, что многие вопросы, связанные с муниципальной службой, решаются на уровне субъекта Российской Федерации.

Первое – сам процесс конкурсного отбора, который необходим перед назначением на должность. Цель конкурса – обеспечивать равные возможности для выявления деловых качеств претендентов, вести отбор исключительно по их профессиональным и трудовым качествам.

В действующем федеральном законодательстве предусмотрено, что регулирование проведения конкурса, организация его этапов полностью ложатся на плечи муниципальных образований и определяются их правовыми актами.

Отсутствие данного правового регулирования существенно расширяет возможность работодателя нанимать на должность, замещающую муниципальную службу, нужных претендентов.

Представляется, что такие широкие рамки выбора работника является значимым пробелом в сфере найма на муниципальную службу.

Предлагая способы решения данной проблемы, нужно прежде всего сделать акцент на повышении потенциальной эффективности сотрудника. Для этого стоит в действующий Федеральный закон добавить норму о регулировании положения конкурса с описанием того, как он должен проводиться, а также конкретизировать процесс трудоустройства на муниципальную службу.

Второе – кадровый резерв. Создание профессионального резерва, безусловно, необходимо для своевременного замещения вакантных должностей муниципальных служащих и предотвращения возможного отсутствия работника, связанного с длительным поиском претендента, способного заместить свободную должность.

Несмотря на то, что возможность создания кадрового резерва предусмотрена законодательством, в некоторых органах местного самоуправления отсутствует практика создания такого резерва. И это приводит к тому, что из-за отсутствия резерва некоторые служащие не готовы работать в рамках нерегулируемой базы.

Думается, необходимо предусмотреть то, чтобы актуальная муниципальная должность должна быть зарезервирована служащими, которые находятся в основном резерве, а в случае отсутствия таковых – принимать акты о замещении данных позиций.

Решение указанных пробелов путем внесения дополнений в нормативно-правовые акты в области регулирования муниципальной службы должно привести к заметному росту эффективности работы муниципальных служащих и, как следствие, всего муниципального образования в целом.